

Подведение итогов командно-штабных учений по особо опасным болезням животных в 2023 году

Герасимов

Сергей Вадимович, главный специалист отдела организации мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, лабораторному мониторингу и ветеринарно-санитарной экспертизе Управления ветеринарии Ленинградской области

Командно-штабные учения 2023



- Тема КШУ 2023 - «Действия органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, учреждений и организаций Ленинградской области по локализации и ликвидации **инфекционных болезней животных** на территории районов Ленинградской области»
- Период проведения - с 13 по 31 марта 2023 года
- **Задачи СББЖ** в рамках КШУ:
 1. **Проведение** заседания районной **ПЭК** с приглашением Управления ветеринарии ЛО;
 2. **Документальное сопровождение КШУ** в соответствии с Планом проведения КШУ и вводной задачей (АЧС/грипп птиц/ящур/оспа МРС);
- **Задачи Управления** ветеринарии в рамках КШУ:
 1. **Участие в заседаниях** районных ПЭК, **оценка работы комиссии**;
 2. **Анализ и оценка** правильности составления СББЖ **документов** в рамках КШУ.

Правовая база КШУ 2023



Основные 2 документа при организации и проведении КШУ:

1. План проведения командно-штабных учений, утв. О.М. Малащенко 06.03.2023;

2. Ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов АЧС/ВПГП/ящура/оспы МРС, **утв. приказом Минсельхоза России от 28.01.21 № 37/от 24.03.21 № 158/от 24.03.21 № 157/от 24.08.21 № 587**

Утверждаю:
Заместитель Председателя Правительства
Ленинградской области – председатель
комитета по агропромышленному и
рыбохозяйственному комплексу

О. М. Малащенко

«06» марта 2023 года

ПЛАН ПРОВЕДЕНИЯ КОМАНДНО-ШТАБНЫХ УЧЕНИЙ

на тему: «Действия органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, учреждений и организаций Ленинградской области по локализации и ликвидации инфекционных болезней животных на территории районов Ленинградской области».

Документ предоставлен [КонсультантПлюс](#)

Зарегистрировано в Минюсте России 29 января 2021 г. N 62282

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРИКАЗ
от 28 января 2021 г. N 37

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ВЕТЕРИНАРНЫХ ПРАВИЛ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ, ДИАГНОСТИЧЕСКИХ,
ОГРАНИЧИТЕЛЬНЫХ И ИНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ, УСТАНОВЛЕНИЯ
И ОТМЕРЫ КАРАНТИНА И ИНЫХ ОГРАНИЧЕНИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ
НА ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ РАСПРОСТРАНЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИЮ
ОЧАГОВ АФРИКАНСКОЙ ЧУМЫ СВИНЕЙ

В соответствии со статьей 2.2 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 г. N 4979-1 "О ветеринарии" (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета

Документ предоставлен [КонсультантПлюс](#)

Зарегистрировано в Минюсте России 29 апреля 2021 г. N 63308

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРИКАЗ
от 24 марта 2021 г. N 157

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ВЕТЕРИНАРНЫХ ПРАВИЛ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ, ДИАГНОСТИЧЕСКИХ,
ОГРАНИЧИТЕЛЬНЫХ И ИНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ, УСТАНОВЛЕНИЯ
И ОТМЕРЫ КАРАНТИНА И ИНЫХ ОГРАНИЧЕНИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ
НА ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ РАСПРОСТРАНЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИЮ
ОЧАГОВ ЯЩУРА

В соответствии со статьей 2.2 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 г. N 4979-1 "О ветеринарии" (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного

Документ предоставлен [КонсультантПлюс](#)

Зарегистрировано в Минюсте России 29 апреля 2021 г. N 63309

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРИКАЗ
от 24 марта 2021 г. N 158

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ВЕТЕРИНАРНЫХ ПРАВИЛ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ, ДИАГНОСТИЧЕСКИХ,
ОГРАНИЧИТЕЛЬНЫХ И ИНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ, УСТАНОВЛЕНИЯ
И ОТМЕРЫ КАРАНТИНА И ИНЫХ ОГРАНИЧЕНИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ
НА ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ РАСПРОСТРАНЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИЮ
ОЧАГОВ ВЫСОКОПАТОГЕННОГО ГРИППА ПТИЦ

В соответствии со статьей 2.2 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 г. N 4979-1 "О ветеринарии" (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета

Документ предоставлен [КонсультантПлюс](#)

Зарегистрировано в Минюсте России 24 сентября 2021 г. N 65129

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРИКАЗ
от 24 августа 2021 г. N 587

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ВЕТЕРИНАРНЫХ ПРАВИЛ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ, ДИАГНОСТИЧЕСКИХ,
ОГРАНИЧИТЕЛЬНЫХ И ИНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ, УСТАНОВЛЕНИЯ И ОТМЕРЫ
КАРАНТИНА И ИНЫХ ОГРАНИЧЕНИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ
РАСПРОСТРАНЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИЮ ОЧАГОВ ОСПЫ ОВЕЦ И КОЗ

В соответствии со статьей 2.2 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 г. N 4979-1 "О ветеринарии" (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного

Критерии оценки проведения заседаний ПЭК в рамках КШУ 2023



Оценочный лист

проведения заседания противоэпизоотической комиссии при администрации _____ района Ленинградской области в рамках командно-штабных учений на тему: «Действия органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, учреждений и организаций Ленинградской области по локализации и ликвидации инфекционных болезней животных на территории районов Ленинградской области»

Дата и время проведения: _____

Место проведения: _____

Критерии оценки проведения ПЭК:

1. Явка членов и кворум ПЭК - _____ баллов (от 1 до 10);
2. Полнота повестки ПЭК - _____ баллов (от 1 до 10);
3. Проработка ключевых вопросов по локализации и ликвидации очага инфекции в ходе ПЭК - _____ баллов (от 1 до 10);
4. Участие ключевых служб и ведомств (помимо ветеринарной службы) в обсуждении - _____ баллов (от 1 до 10);
5. Проработка организационных вопросов при подготовке ПЭК (подготовка помещения, техническое сопровождение, раздаточный материал, регистрация участников и т.п.) - _____ баллов (от 1 до 10).

Подпись:

(должность лица, проводившего оценку)

(подпись)

(фамилия, инициалы)

- **Балльно-рейтинговая система оценки с использованием «оценочных листов»**
- **В 2022-2023 гг. специалисты Управления приняли участие во всех заседаниях ПЭК в рамках КШУ с оценкой работы комиссии**
- **Максимальная сумма баллов (при полном соответствии критериям оценки) – 50 (5 x 10);**
- **Средний балл по району = сумма баллов/количество критериев оценки (5)**



Результаты оценки работы районных ПЭК в рамках командно-штабных учений 2023



РАЙОН	СУММА БАЛЛОВ 2023	СРЕДНИЙ БАЛЛ 2023	СРЕДНИЙ БАЛЛ 2022	РАЗНИЦА 2023 к 2022	ПРЕДСТАВИТЕЛЬ УВ ЛО 2023	ПРЕДСТАВИТЕЛЬ УВ ЛО 2022
Гатчинский	49	9,8	10,0	- 0,2	Герасимов С.В.	Кузьмина О.Г.
Тихвинский	49	9,8	9,6	+ 0,2	Герасимов С.В.	Герасимов С.В.
Кингисеппский	48	9,6	7,2	+ 2,4	Герасимов С.В.	Кузьмина О.Г.
Тосненский	48	9,6	9,2	+ 0,4	Герасимов С.В.	Герасимов С.В.
Бокситогорский	47	9,4	9,0	+ 0,4	Герасимов С.В.	Герасимов С.В.
Волосовский	47	9,4	8,6	+ 0,8	Герасимов С.В.	Герасимов С.В.
Кировский	47	9,4	8,8	+ 0,6	Герасимов С.В.	Герасимов С.В.
Ломоносовский	47	9,4	9,0	+ 0,4	Кузьмина О.Г.	Герасимов С.В.
Лужский	47	9,4	8,6	+ 0,6	Щагина Н.М.	Герасимов С.В.
Волховский	46	9,2	8,4	+ 0,8	Щагина Н.М.	Герасимов С.В.
Выборгский	45	9,0	9,6	- 0,6	Герасимов С.В.	Герасимов С.В.
Киришский	45	9,0	9,4	- 0,4	Щагина Н.М.	Щагина Н.М.
Лодейнопольский	45	9,0	9,0	-	Герасимов С.В.	Герасимов С.В.
Приозерский	44	8,8	8,0	+ 0,8	Герасимов С.В.	Герасимов С.В.
Сланцевский	44	8,8	8,0	+ 0,8	Щагина Н.М.	Кузьмина О.Г.
Всеволожский	43	8,6	8,6	-	Герасимов С.В.	Герасимов С.В.
Подпорожский	43	8,6	8,4	+ 0,2	Герасимов С.В.	Герасимов С.В.

Основные недостатки при проведении ПЭК



- **Неполная явка ключевых участников ПЭК** – как следствие недостаточная проработка отдельных ключевых вопросов по ликвидации очага и потеря по 1 баллу за каждого недостающего
- **Недостаточная проработка отдельных вопросов при ликвидации конкретного очага** – где конкретно должны быть установлены посты? Кто предоставит те же горючие материалы, экскаваторы для рытья траншей? Где взять средства на приобретение шлагбаумов, аншлагов, покрышек для сжигания и пр. Поставщики и контрагенты?
- Также **баллы снижались в случае неучастия ключевых служб** (МВД, администрация, охотпользователи и пр.) в обсуждении, либо когда представитель службы явно не понимал свои задачи, полномочия и действия в конкретной ситуации, не мог ответить на логичные вопросы

Критерии оценки документов КШУ 2023



- **Всего** по Плану КШУ – **63 документа**: 4 по этапу 1, 55 по 2 и 4 по 3;
- **Каждый** документ оценивался **по шкале от «0» до «10»**, где:
 1. «0» – необходимый документ не предоставлен,
 2. «1»-«5» -составлен с грубыми ошибками,
 3. «6»-«9» – составлен с незначительными ошибками,
 4. «10» – документ составлен корректно;
- **Если** по сценарию/вводной **документ не предполагается**, за него **автоматом** выставлялось **10 баллов**.
Пример: обнаружение трупа кабана – в такой ситуации не предусмотрен акт эвтаназии, не предусмотрен акт изъятия, в таблицу автоматически выставляются по 10 баллов в соответствующие графы.
- **Максимальная сумма баллов** (при предоставлении и корректном виде всех необходимых документов) – **630** (10 x 60);
- **Средний балл** по району = **сумма баллов/количество документов**

Результаты оценки документов КШУ 2023

- Максимальный средний балл – 10
- Максимальная сумма баллов – 630

РАЙОН	СУММА БАЛЛОВ	СРЕДНИЙ БАЛЛ 2023	СРЕДНИЙ БАЛЛ 2022	РАЗНИЦА 2023 к 2022
Тихвинский	609	9,66	9,42	+ 0,24
Кировский	607	9,63	9,56	+ 0,07
Гатчинский	605	9,6	9,87	- 0,27
Лужский	604	9,59	9,3	+ 0,29
Тосненский	604	9,59	9,57	+ 0,02
Кингисеппский	603	9,57	9,21	+ 0,36
Подпорожский	603	9,57	9,0	+ 0,57
Сланцевский	599	9,51	8,93	+ 0,58
Всеволожский	596	9,46	9,28	+ 0,18
Киришский	596	9,46	9,67	- 0,21
Волосовский	588	9,33	9,64	- 0,31
Приозерский	588	9,33	8,9	+ 0,43
Бокситогорский	586	9,3	9,28	+ 0,02
Ломоносовский	583	9,25	9,7	- 0,45
Лодейнопольский	582	9,23	9,39	- 0,13
Выборгский	569	9,03	9,03	-
Волховский	556	8,83	8,74	+ 0,09

Баллы и, при снижении оценки, замечания по каждому документу представлены в отдельных таблицах по каждому району

Основные ошибки при составлении документов



- **Некорректные границы очага, угрожаемой зоны и зоны наблюдения** (не соблюдается километраж, минимальные зоны «циркулем» либо неоправданно большие зоны)
- **Не учтены замечания прошлого года** – дополнительные штрафные баллы
- **Слабое понимание процедуры изъятия по 310 ПП РФ**
- **Индивидуальные ошибки станций** при составлении актов, протоколов, проектов постановлений администрации и пр.
- **Незнание актуального законодательства в части ветеринарного надзора и полномочий различных служб/структур** («требования» и «предписания» от СББЖ, ответственные исполнители в районных Планах – ОИВ и т.п.)

Баллы и, при снижении оценки, замечания по каждому документу представлены в отдельных таблицах по каждому району

Общие ИТОГИ КШУ 2023

Максимальный
общий средний
балл – 10

Итоговая оценка КШУ
по району
вычислялась
следующим образом:
средний балл за ПЭК
+ средний балл за
документарную
работу/2

РАЙОН	СРЕДНИЙ БАЛЛ ЗА 2023	СРЕДНИЙ БАЛЛ ЗА 2022	РАЗНИЦА 2023 к 2022
Тихвинский	9,73	9,51	+ 0,22
Гатчинский	9,7	9,94	- 0,24
Тосненский	9,6	9,39	+ 0,21
Кингисеппский	9,59	8,21	+ 1,38
Кировский	9,52	9,18	+ 0,34
Лужский	9,5	8,95	+ 0,55
Волосовский	9,37	9,12	+ 0,25
Бокситогорский	9,35	9,14	+ 0,21
Ломоносовский	9,33	9,4	- 0,07
Киришский	9,23	9,54	- 0,31
Сланцевский	9,16	8,47	+ 0,69
Лодейнопольский	9,12	9,2	- 0,08
Приозерский	9,06	8,45	+ 0,61
Всеволожский	9,03	8,94	+ 0,09
Выборгский	9,02	9,32	- 0,3
Волховский	9,01	8,57	+ 0,44
Подпорожский	9,01	8,7	+ 0,31

Предложения/планы на 2024 год



- **Рассмотреть возможность увеличения сроков КШУ до 4 недель (8 заседаний ПЭК в 2023 г. пересекались между собой по времени)**
- **Управлению продолжить оптимизацию Плана проведения КШУ**
- **СББЖ учесть и устранить в дальнейшем недостатки при составлении документов, а также продолжить/укреплять взаимодействие с ключевыми районными службами**
- **В качестве элемента усложнения получение вводной задачи за 24-48 часов до ПЭК**

Спасибо за внимание!